

О Концепции развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Директор Департамента регулирования
агропродовольственного рынка, пищевой
и перерабатывающей промышленности**

Михаил Олегович ОРЛОВ

Москва, 2014 г.

Основания для разработки проекта Концепции

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации
(Указ Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120)
- Соглашение по сельскому хозяйству Всемирной торговой организации, заключенное в г. Марракеше 15.04.1994
(протокол о присоединении ратифицирован Федеральным законом от 21.07.2012 № 126-ФЗ)
- Поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина
(по итогам заседания Совета Безопасности Российской Федерации № Пр-3303 от 06.12.2012)
- Решение Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
(протокол от 29.11.2013 № 9)
- Поручения Правительства Российской Федерации
(от 03.09.2013 № АД-П11-6277 и от 26.02.2014 № АД-П11-1356)

Разработка и согласование проекта Концепции

Проект Концепции **разработан Минсельхозом России в рамках Рабочей группы** Правительства Российской Федерации по формированию системы внутренней продовольственной помощи под председательством помощника Председателя Правительства Российской Федерации Г.Г. Онищенко

В работе над документом участвовали:

- Институт питания РАМН
- Институт отраслевого питания
- Евразийский центр по продовольственной безопасности
- Институт гигиены и охраны здоровья детей и подростков Национального центра защиты детей РАМН

Проект Концепции **согласован без замечаний:**

- Минфином России
- Минэкономразвития России
- Минобрнауки России
- Минздравом России
- Минтрудом России
- Роспотребнадзором

Структура проекта Концепции

Проект Концепции определяет цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы реализации государственной политики в сфере оказания внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации **и состоит из следующих разделов:**

I. Введение

II. Существующие механизмы государственной социальной (в том числе продовольственной) помощи гражданам

III. Цель, задачи и принципы развития внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации

IV. Основные направления развития системы внутренней продовольственной помощи

V. Этапы и основные механизмы реализации Концепции

VI. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Внутренняя продовольственная помощь и условия ее развития в Российской Федерации

Внутренняя продовольственная помощь – система государственной помощи населению в форме прямых поставок продуктов питания заинтересованным лицам или предоставление денежных средств для приобретения ими продовольствия с целью улучшения питания и достижения его сбалансированности с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов

Необходимые условия реализации государственной политики в сфере оказания внутренней продовольственной помощи:

- поддержание стабильности обеспечения населения качественными продовольственными товарами
- повышение экономической доступности продуктов питания для обеспечения приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания

Существующие механизмы продовольственной помощи

- предоставление денежных выплат или продуктов питания малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам через сеть социальных магазинов или с доставкой на дом
- предоставление бесплатных либо льготных обедов нуждающимся гражданам, в особенности пенсионерам и инвалидам в социальных столовых при учреждениях социального обслуживания и при специальных домах для одиноких престарелых
- предоставление бесплатных продуктовых наборов отдельным категориям граждан, в том числе пожилым гражданам, многодетным семьям, родителям, имеющим детей-инвалидов, а также опекунам, попечителям, приемным родителям и патронатным воспитателям
- предоставление денежной компенсации гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на приобретение продуктов питания и горячего питания, в том числе с использованием электронных платежных средств
- обеспечение питанием обучающихся образовательных организаций

Цель и задачи Концепции

Цель – обеспечение экономической и физической доступности для отдельных категорий граждан Российской Федерации качественных продуктов питания, способствующих сохранению и укреплению здоровья населения

Задачи:

- совершенствование законодательства, направленного на развитие внутренней продовольственной помощи
- совершенствование системы внутренней продовольственной помощи нуждающимся слоям населения
- развитие и модернизация производственной и товаропроводящей инфраструктуры внутренней продовольственной помощи
- обеспечение соответствия пищевой продукции требованиям системы технического регулирования Таможенного союза
- разработка и внедрение современных технологий и решений, направленных на повышение безопасности, качества и конкурентоспособности продукции
- интеграция системы внутренней продовольственной помощи с системой закупок продовольствия для государственных и муниципальных нужд
- развитие международного сотрудничества по вопросам оказания продовольственной помощи, в том числе в рамках Таможенного союза и СНГ
- развитие форм межрегионального взаимодействия и добросовестной конкуренции

Основные принципы Концепции

- доступность и адресность оказания внутренней продовольственной помощи
- приоритетная поддержка наиболее нуждающихся слоев населения
- организация здорового питания нуждающихся беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста
- комплексный подход к развитию производства и товаропроводящей инфраструктуры системы внутренней продовольственной помощи

Основные направления развития системы внутренней продовольственной помощи

Получатели – в соответствии с Соглашением по сельскому хозяйству – нуждающаяся часть населения, состав которой определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством

В том числе:

- малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане (*Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ*)
- беременные и кормящие женщины, дети в возрасте до трех лет (*Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ*)
- дети, обучающиеся в образовательных организациях (*Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ*)
- несовершеннолетние дети и другие граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации (*Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ*)

Направления оказания внутренней продовольственной помощи:

- предоставление прямых поставок продовольственных товаров и (или) льготного горячего питания отдельным категориям граждан
- предоставление денежных средств для приобретения продовольственных товаров отдельным категориям граждан

Основные механизмы реализации Концепции

- совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам оказания внутренней продовольственной помощи
- разработка программ развития внутренней продовольственной помощи в субъектах Российской Федерации
- совершенствование системы внутренней продовольственной помощи в Российской Федерации;
- внедрение современных платежных средств для использования при предоставлении внутренней продовольственной помощи
- развитие сети производственно-логистических центров и комбинатов питания, а также увеличение объемов производства и сбыта пищевой продукции, обогащенной незаменимыми микро- и макронутриентами, продуктов детского, диетического и профилактического питания, а также функционального назначения
- проведение мониторинга и анализа эффективности реализации мероприятий по развитию системы внутренней продовольственной помощи
- информирование населения о возможностях и условиях получения внутренней продовольственной помощи, пропаганда здорового питания

Этапы и механизмы реализации Концепции

I этап – 2014-2015 годы:

- разработка и принятие НПА, обеспечивающих реализацию Концепции
- формирование системы управления внутренней продовольственной помощью
- развитие производственной и логистической инфраструктуры
- организация мониторинга реализации Концепции
- уточнение мероприятий, основных показателей и индикаторов Государственной программы развития сельского хозяйства и других государственными программ

II этап – 2016-2020 годы:

- совершенствование системы внутренней продовольственной помощи
- разработка и принятие программ субъектов Российской Федерации
- реализация, мониторинг и оценка эффективности указанных программ

Реализация Концепции будет осуществляться органами исполнительной власти в рамках установленных полномочий в пределах принятых бюджетных обязательств

Ожидаемые результаты

- повышение обеспеченности отдельных категорий граждан высококачественным сбалансированным питанием с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов **до 90%**
- увеличение охвата обучающихся в образовательных организациях сбалансированным (по рациональным нормам потребления пищевых продуктов), безопасным и качественным питанием **до 80%**
- увеличение удельного веса российской сельскохозяйственной продукции и продовольствия в обеспечении системы внутренней продовольственной помощи **до 80%**